

Projekt

z dnia 21 grudnia 2018 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY STARCZA**

z dnia 2018 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Starcza na lata 2019-2021

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018r., poz. 994 z późn. zm.), art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2018r., poz. 998 z późn.zm.),

**Rada Gminy
uchwala się co następuje:**

§ 1. Uchwala się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Starcza na lata 2019-2021, stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Starcza oraz Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starczy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Starcza na lata 2019- 2021

I Wstęp

Niniejszy Program jest kontynuacją programu wspierania rodziny realizowanego w Gminie Starcza.

Rodzina, to podstawowa komórka społeczna i naturalne środowisko wychowawcze dziecka, która oddziałuje na jego osobowość, przekazując mu swój system wartości, tradycje, ukierunkowując jego postępowanie. Prawidłowo funkcjonująca rodzina, z powodzeniem spełniająca swoje zadania, stanowi dla swoich członków, w szczególności dzieci, źródło poczucia własnej wartości i bezpieczeństwa. Problemy występujące w rodzinie często są złożone. Główne problemy dezorganizujące życie rodzin to: uzależnienia, przemoc, niezaradność i brak umiejętności wychowawczych, problemy w pełnieniu ról rodzicielskich, małżeńskich i zawodowych, zdarzenia losowe wywołujące sytuacje kryzysowe oraz zła sytuacja materialna. W przypadku jakichkolwiek dysfunkcyjności rodziny dziecko ma prawo do specjalnej ochrony i pomocy państwa.

Głównym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest utworzenie spójnego systemu wsparcia dzieci i rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, w celu przywrócenia im zdolności do prawidłowego wypełniania tych funkcji, poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci. Przywrócenie prawidłowego funkcjonowania rodzin jest największym zyskiem dla społeczności lokalnej, w każdej sferze życia.

Działania z zakresu pomocy rodzinie są realizowane przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Starczy. W ramach wspierania funkcji opiekuńczych rodziny dziecka w strukturach GOPS działają:

- ⑩ Asystent rodziny, którego praca polega na aktywnym wspieraniu rodziny, reagowaniu na sygnały wskazujące na powstawanie w rodzinie problemów związanych z jej prawidłowym funkcjonowaniem, które otrzymuje z różnych źródeł: od pracownika socjalnego, pedagoga szkolnego, policji, pielęgniarki środowiskowej. Głównym celem asystenta rodziny jest osiągnięcie podstawowego poziomu stabilności życiowej w rodzinie;
- ⑩ Zespół interdyscyplinarny, który zajmuje się problemem przemocy w rodzinie na terenie gminy. Wśród swoich członków skupia przedstawicieli instytucji działających na rzecz przeciwdziałania temu zjawisku.

Zadania przyjęte do realizacji w ramach Programu są spójne z kierunkami działań przyjętymi w szczególności w następujących aktach prawnych:

- ustawie z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018r., poz. 998 z późn. zm.)
- ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018r., poz. 1508 z późn. zm.)

- ustawie z dnia 4 listopada 2016r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2016r., poz. 1860 z późn. zm.)
- ustawie z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015, poz. 1390 z późn. zm.)
- ustawie z dnia 26 października 1982 o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018, poz. 2137 z późn. zm.)
- ustawie z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2018r., poz. 1030 z późn. zm.)
- ustawie z dnia 11 lutego 2016r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2018r., poz. 2134 z późn. zm.)
- ustawie z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2018r., poz. 2220 z późn. zm.)
- ustawie z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2018r., poz. 554 z późn. zm.)

II Diagnoza

Powierzchnia Gminy Starcza wynosi 2010 ha. Gminę zamieszkuje 2825 osób wg stanu na dzień 30.06.2018r.

Tabela 1:

Liczba ludności w Gminie Starcza wg kategorii wieku na dzień 30.06.2018r.

| Ludność wg kategorii wiekowej | | | | |
|-------------------------------|----------|------------|----------------|--------|
| W wieku: | 0-17 lat | 18- 60 lat | Powyżej 60 lat | Ogółem |
| Kobiety | 262 | 820 | 361 | 1443 |
| Mężczyźni | 267 | 860 | 255 | 1382 |
| Łącznie: | | | | 2825 |

Pod opieką Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starczy znajdują się 23 rodziny (53 osoby).

Tabela 2:

Struktura rodzin z dziećmi objętych pomocą Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej

| | |
|-----------------------|----------------|
| Rodziny: | Liczba rodzin: |
| Z dziećmi do 18 r. ż. | 11 rodzin |
| Wielodzietne | 3 rodziny |
| Niepełne | 3 rodziny |

Tabela 3:

Struktura rodzin objętych pomocą Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starczy z podziałem na liczbę dzieci w rodzinie:

| | Liczba dzieci w rodzinie | | | | | | |
|---------------|--------------------------|-----------|-----------|----------|----------|----------|------------|
| | 1 dziecko | 2 dzieci | 3 dzieci | 4 dzieci | 5 dzieci | 6 dzieci | 7 i więcej |
| Liczba rodzin | 5 rodzin | 3 rodziny | 3 rodziny | 0 rodzin | 0 rodzin | 0 rodzin | 0 rodzin |

Liczba dzieci z terenu Gminy Starcza w rodzinach zastępczych:

- spokrewnionych: 1

- niezawodowych: 0

Liczba dzieci w placówkach typu rodzinnego: 0

Liczba dzieci w innych placówkach:

- placówka opiekuńczo- wychowawcza: 0

- placówka opiekuńczo- wychowawcza typu specjalistyczno–terapeutycznego: 0

III Analiza SWOT (mocne strony, słabe strony, szanse, zagrożenia)

Aby określić właściwe cele oraz zaprojektować skuteczne działania na rzecz dziecka i rodziny należy posłużyć się analizą SWOT, czyli należy przeanalizować obecny potencjał gminy (mocne i słabe strony) oraz wskazać warunki i procesy zewnętrzne, które wpływać będą lub wpływają na funkcjonowanie gminy w analizowanym obszarze (szanse i zagrożenia).

| Mocne strony | Słabe strony |
|---|---|
| <p>Realizacja celów zawartych w dokumentach:</p> <ul style="list-style-type: none">-Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Starcza na lata 2014-2020- Gminny Program Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych- Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2014- 2018- Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2015-2020- Funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie- Funkcjonowanie Gminnej Komisji ds. Rozwiązania Problemów Alkoholowych w Starczy- Funkcjonowanie na terenie powiatu Punktu Interwencji Kryzysowej- Bezpłatne porady prawne dla mieszkańców gminy Starcza- Współpraca z GOPS w przekazywaniu żywności z Banku Żywności- Działalność Placówki Wsparcia- Dniennej-organizacja czasu wolnego dzieciom, pomoc w odrabianiu lekcji, zapewnienie opieki, współpraca z rodzicami i opiekunami- Współpraca z instytucjami działającymi na rzecz rodziny tj. placówkami oświatowymi, przychodniami zdrowia, PCPR, KPP, Sądem Rejonowym, kuratorami, Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną, PUP- Wystarczająca ilość placówek oświatowych na terenie gminy | <ul style="list-style-type: none">- Brak chęci do podjęcia i utrzymania pracy zarobkowej- Brak mieszkań socjalnych- Brak współpracy rodzin w zakresie zmiany stylu życia- Roszczeniowość i niezaradność rodzin korzystających z pomocy społecznej- Brak rodzin wspierających- Występowanie zjawiska eurosieroctwa- Uzależnienia od alkoholu, nikotyny i substancji odurzających- Długi czas oczekiwania na leczenie odwykowe |

| | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> - Objęcie pomocą w postaci dofinansowania dożywiania dzieci w szkołach i przedszkolach - Rozwinięta baza rekreacyjno- sportowa - Funkcjonowanie Gminnej Karty Dużej Rodziny - Funkcjonowanie świetlic wiejskich - Wzrost poziomu wykształcenia mieszkańców - Wspieranie rodzin i osób samotnych poprzez przyznawanie zasiłków celowych na zakup opału i udzielenie pomocy w realizacji tego zadania | |
| Szanse | Zagrożenia |
| <ul style="list-style-type: none"> -Poprawa sytuacji rodzin wielodzietnych - Podnoszenie kwalifikacji przez pracowników instytucji wspierających rodzinę -Wzmocnienie współpracy pomiędzy instytucjami wspierającymi rodzinę -Zmiana mentalności społecznej w kwestii postrzegania rodzin dysfunkcyjnych -Edukacja rodzin poprzez treningi umiejętności rodzicielskich, zarządzania budżetem domowym, dostęp do poradnictwa specjalistycznego -Mobilizowanie młodzieży i dorosłych do podnoszenia swoich kwalifikacji poprzez kursy, szkolenia, udział w projektach aktywizujących zawodowo | <ul style="list-style-type: none"> ·Wzrost kosztów utrzymania rodziny · Wzrost zjawisk społecznie nieakceptowanych, również wśród dzieci i młodzieży tj. przemoc, alkoholizm, narkomania, uzależnienie od internetu itp. · Zaniechywanie obowiązków opiekuńczo-wychowawczych przez rodziców · Rozluźnienie więzi rodzinnych · Dysproporcja pomiędzy otrzymywanymi świadczeniami finansowymi przez rodziny wielodzietne z niepracującymi rodzicami, a dochodami rodzin z 1-2 dzieci i pracującymi rodzicami · Przyzwyczajenie się rodzin do korzystania z pomocy społecznej · System prawny (zbyt niskie kryteria dochodowe uprawniające do otrzymywania świadczeń socjalnych i świadczeń rodzinnych, niekorzystna sytuacja dla samotnych pracujących rodziców z 1-2 dzieci) · Niewystarczająca ilość środków finansowych na realizację zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej · Wzrost liczby zadań zleconych samorządom gminnym bez zabezpieczenia środków finansowych · Ograniczanie środków finansowych z budżetu państwa na zadania realizowane przez gminę · Wzrost demoralizacji dzieci i młodzieży · Łatwy dostęp dzieci i młodzieży do różnego rodzaju używek · Promowanie w mass mediach konsumpcyjnego |

stylu życia.

Rodziny z trudnościami opiekuńczo – wychowawczymi stanowią znaczącą część podopiecznych pomocy społecznej, w rodzinach tych występują dysfunkcje takie jak:

- uzależnienia,
- przemoc domowa,
- bezradność w sprawach socjalno- bytowych,
- bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych ,
- problemy w pełnieniu ról społecznych.

Dysfunkcje te wyrażają się głównie niedojrzałością emocjonalną, problemami we współżyciu z ludźmi, trudnościami adaptacyjnymi, niezaradnością w prowadzeniu gospodarstwa domowego, problemami wychowawczymi w środowisku rodzinnym i zawodowym.

W związku z powyższym istotną rolę odgrywa praca socjalna w połączeniu ze wsparciem finansowym i rzeczowym. Pracownicy socjalni to pierwsze osoby, które mają bezpośredni

kontakt z rodziną w środowisku- przeprowadzając wywiady środowiskowe dokonują diagnozy problemów.

IV Zasoby

| Nazwa placówki | | Rodzaj działalności |
|----------------|---|---|
| 1. | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej | Praca socjalna, praca asystenta rodziny, pomoc finansowa i rzeczowa, dożywianie dzieci w szkołach, specjalistyczne poradnictwo, aktywizacja społeczno- zawodowa |
| 2. | Urząd Gminy | Przyznawanie i wypłacanie stypendiów socjalnych, zasiłków losowych, wyprawki szkolnej, dowozy dzieci niepełnosprawnych, wydawanie decyzji potwierdzających prawo do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych dla osób nieubezpieczonych mających niskie dochody |
| 3. | Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | Przeciwdziałanie problemom dotyczącym nadużywania alkoholu, wsparcie terapeutyczne dla osób uzależnionych i ich rodzin poprzez działalność Punktu Konsultacyjnego |
| 4. | Zespół Interdyscyplinarny | Wspieranie i pomoc rodzinom w przezwyciężaniu problemu przemocy, współpraca GKRPA |
| 5. | Placówki służby zdrowia | Działalność w zakresie profilaktyki i opieki zdrowotnej |
| 6. | Placówki Oświatowe: przedszkole, szkoła podstawowa, | Działalność edukacyjno- wychowawcza, wsparcie psychologiczno- pedagogiczne dla rodziców i dzieci |
| 7. | Sąd i kuratorzy sądowi | Pomoc rodzinom w odzyskiwaniu prawidłowych relacji społecznych |
| 8. | Komenda Powiatowa Policji | Działania zapobiegające przemocy w rodzinie i prowadzenie monitoringu dziecka w rodzinie zagrożonej kryzysem |

V Adresaci

Adresatami programu są:

- rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych,
- dzieci i młodzież, którym rodzina nie zapewnia należytej opieki.

VI Zadania i cele

Cel główny: Stworzenie optymalnych warunków do wychowywania dzieci w środowisku rodziny biologicznej oraz wspieranie rodzin dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnianiu obowiązków opiekuńczo- wychowawczych.

| | |
|---|-----------------------------|
| Cel szczegółowy 1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka. | |
| Zadania | Wskaźnik realizacji działań |

| | |
|---|--|
| Zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ubogim rodzinom | - liczba i formy udzielonej pomocy |
| Objęcie dożywianiem wszystkich tego wymagających dzieci | - liczba dzieci korzystających z dożywiania - liczba rodzin korzystających z pomocy Banku Żywności |
| Zapewnienie osobom doznającym przemocy w rodzinie miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej | -liczba osób dorosłych i dzieci przebywających w placówkach |
| Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo – wychowawczej | -liczba dzieci umieszczonych w poszczególnych ośrodkach -wysokość środków przeznaczonych na pokrycie pobytu dzieci w placówkach |
| Cel szczegółowy 2. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących problemów | |
| Zadania | Wskaźnik realizacji działań |
| Współpraca z kuratorami sądowymi, policją szkołami w celu wypracowania wspólnych działań profilaktycznych | -liczba rodzin objętych działaniami -liczba i rodzaj działań |
| Współpraca z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Zespołem Interdyscyplinarnym | -liczba rodzin objętych działaniami -liczba i rodzaj działań |
| Wspieranie i propagowanie idei wolontariatu oraz innych form aktywności społecznej sprzyjających rozwijaniu postaw charytatywnych w stosunku do osób wymagających pomocy i wsparcia | -liczba i rodzaj działań |
| Zapewnienie dostępności poradnictwa specjalistycznego oraz organizowanie i informowanie o miejscach pomocy | -liczba i formy przekazów informujących o miejscach pomocy |
| Działania aktywizujące zawodowo i społecznie na rzecz rodzin | -liczba i formy przekazów informujących o miejscach pomocy |
| Monitorowanie środowisk zagrożonych uzależnieniami, motywowanie do podjęcia terapii przez rodziców dzieci ze środowisk zagrożonych i monitorowanie terapii rodziców | - liczba rodzin objętych monitorowaniem |

VII Finansowanie

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Starczy na lata 2019- 2021 odbywać się będzie w ramach środków budżetowych Gminy Starcza oraz środków pozyskiwanych z innych źródeł.

VIII Przewidywane efekty realizacji Programu

Zakładanym efektem realizacji Programu jest polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka. Działania są ukierunkowane na konsolidację współpracy

różnych grup społecznych, organizacji pozarządowych, instytucji celem odbudowywania właściwych relacji rodzinnych w tym: pozostawienia dzieci w miejscu zamieszkania , reintegracja rodziny naturalnej poprzez powrót dziecka do rodziny.

IX Koordynowanie i realizacja Programu

Program będzie realizowany i koordynowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Starczy.

X Monitorowanie

Monitorowanie i ewaluacja odbywać się będą poprzez przedkładanie przez Wójta Gminy Starcza za pośrednictwem Kierownika GOPS w Starczy w terminie do 31 marca każdego roku Radzie Gminy Starcza sprawozdania z realizacji Programu.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018r., poz. 998 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny.

W związku z upływem terminu obowiązywania uchwalonego w 2016 roku programu wsparcia rodziny niezbędne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.