ZP 271.7.2017 Starcza, dnia 14.11.2017r.

Dotyczy: przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Starcza.

**Zapytanie 1:**

W rozdziale 2 ustęp 1.2 punkt 1.2.2 Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ) Zamawiający zobowiązuje wykonawcę do wyposażenia nieruchomości w m.in.

*"- pojemniki na odpady biodegradowalne o pojemności 240 l (ilość 45 sztuk) oraz worki w kolorze brązowym z napisem ,,odpady biodegradowalne’’ przeznaczone na odpady komunalne ulegające biodegradacji (kod odpadu 200201)*

*Wykonawca ma obowiązek wyposażenia właścicieli wszystkich nieruchomości objętych zbiórką odpadów w worki do gromadzenia odpadów przed pierwszym dniem obowiązywania umowy na odbiór odpadów zawartej z Zamawiającym. Wykonawca dostarcza właścicielom worki w ilości: 1 niebieski, 3 żółte, 2 zielone, potem za każdy odebrany worek zostawia pusty tego samego koloru.*

*Posesje należy wyposażyć w pojemniki o pojemności 240l i worki brązowe   
o pojemności 60 l na odpady biodegradowalne .*

*1 pojemnik i 3 worki na odpady biodegradowalne należy dostarczyć właścicielom wg. osobnego wykazu sporządzonego przez Zamawiającego. Odpady biodegradowalne będą odbierane z ok. 45 posesji."*

W związku z bardzo niejasnym opisem dotyczącym sposobu odbioru odpadów biodegradowalnych wnosimy o uporządkowanie tych informacji   
z uwzględnieniem następujących kwestii:

* czy odpady biodegradowalne mają być odbierane z pojemników 240l, czy   
  z worków?

czy podana liczba nieruchomości w ilości 45 sztuk dotyczy wszystkich posesji, z których wykonawca zobowiązany będzie odbierać odpady biodegradowalne, czy są to posesje, które będą gromadzić odpady bio w koszach, a na pozostałych posesjach odpady te będą gromadzone w workach? Brak tych informacji świadczy o niepełnym opisie przedmiotu zamówienia i może potencjalnych wykonawców wprowadzać w błąd przy sporządzaniu kalkulacji cen.

**Odpowiedź:**

Zgodnie z SIWZ ok. 45 posesji ma być wyposażone w pojemniki 240l i 3 worki koloru brązowego. Pozostałe posesje posiadają własne kompostowniki i tam nie ma potrzeby dostarczania pojemników i worków na odpady biodegradowalne.

**Zapytanie 2.**

W rozdziale 2 ustęp 1.2 punkt 1.2.3 SIWZ oraz §2 Załącznika nr 1 do SIWZ Zamawiający zobowiązuje wykonawcę do przeprowadzenia raz na rok zbiórki bezpośrednio od właścicieli nieruchomości:

- odpadów wielkogabarytowych,

- odpadów remontowo– budowlanych typu okna, drzwi, urządzenia sanitarne, kabina prysznicowa, itp.

- zużytych opon,

- sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Po pierwsze odpady remontowo- budowlane typu okna, drzwi, urządzenia sanitarne, kabiny prysznicowe powstają w czasie robót remontowo- budowlanych polegających na ich demontażu i montażu nowych, wykonywanych przez przedsiębiorstwa świadczące tego typu usługi. Zatem wytwórcą i właścicielem tego odpadu nie jest mieszkaniec, a tylko i wyłącznie firma dokonująca wymiany i to ona ma obowiązek zagospodarowania tych odpadów.

Po drugie odpady remontowo- budowlane typu okna i drzwi z szybami, szklane kabiny prysznicowe wymagają specjalistycznego transportu. Ryzyko pęknięcia i wypadnięcia szyb podczas przenoszenia, załadunku i rozładunku powoduje bezpośrednie narażenie pracowników wykonawcy na ryzyko poważnych uszkodzeń ciała lub wręcz zagrożenie życia.

Po trzecie: w związku z tym, że niniejsze zamówienie publiczne dotyczy nieruchomości zamieszkałych, w tym punkcie SIWZ powinno zostać doprecyzowane, że odbiór ten dotyczy tylko opon od samochodów osobowych o co wnosimy. Opony od samochodów ciężarowych   
i pojazdów rolniczych powinny być zagospodarowane przez przedsiębiorców, rolników, jako podmioty prowadzące działalność.

Po czwarte: Uchwałą Rady Gminy Starcza nr 61.IX.2015 z dnia 24 listopada 2015 r.   
pt.; Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Starcza w rozdziale II punkt 4 wyraźnie określono, że właściciele nieruchomości mają obowiązek samodzielnego dostarczania do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych przeterminowanych leków   
i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego   
i elektronicznego, zużytych opon oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych. W § 2 ustęp 2 oraz § 4 uchwały nr 62.IX.2015 Rady Gminy Starcza z dnia 24 listopada 2015 r. wskazuje,   
że odpady typu: przeterminowane leki i chemikalia, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady budowlane i rozbiórkowe mieszkańcy mogą bezpłatnie oddawać w punkcie selektywnego zbierania odpadów. Zatem żądanie przez Zamawiającego odbioru tych odpadów sprzed posesji pozostaje w sprzeczności   
z przepisami prawa lokalnego, jakimi są cytowane uchwały Gminy Starcza.

W związku z powyższym wnosimy o wykreślenie odpadów remontowo– budowlanych typu okna, drzwi, urządzenia sanitarne, kabina prysznicowa, itp., zużytych opon, sprzętu elektrycznego i elektronicznego z katalogu odpadów koniecznych do odbioru bezpośrednio sprzed posesji.

**Odpowiedź:**

Utrzymujemy zapisy specyfikacji dotyczące zbiórki bezpośrednio od właścicieli nieruchomości:

- odpadów wielkogabarytowych,

- odpadów remontowo – budowlanych typu okna, drzwi, urządzenia sanitarne, kabiny prysznicowe, itp.

- zużytych opon

- sprzętu elektrycznego i elektronicznego

Jednocześnie wyjaśniamy, iż zbiórka opon dotyczy wyłącznie opon samochodów osobowych.

**Zapytanie 3.**

W rozdziale 2 ustęp 1.2 punkt 1.2.5 SIWZ Zamawiający wskazuje szacunkowe ilości odpadów od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2019 r. Analizując ilości tych odpadów z całą pewnością można powiedzieć, że są one nieadekwatne do ilości odpadów faktycznie wytwarzanych przez mieszkańców. Wskazane tutaj 700 Mg odpadów komunalnych zmieszanych w stosunku   
24- miesięcznym daje 29,16 Mg i odpowiednio 10,72 kg na 1 mieszkańca miesięcznie. Suma odpadów selektywnie zbieranych została przez Zamawiającego określona na 236,00 Mg   
w okresie dwuletnim, co daje 3,61 kg odpadów na 1 mieszkańca miesięcznie. Razem, oczywiście wg Zamawiającego statystyczny mieszkaniec Gminy Starcza ma wytworzyć 14,33 Mg odpadów miesięcznie. Wg danych statystycznych GUS przeciętny Polak wytwarza 283 kg odpadów rocznie (czyli 23,58 kg miesięcznie). Zatem już z tego porównania można wnioskować, że wskazane przez Zamawiającego dane, służące przecież do oszacowania ceny są szokująco zaniżone! Można się wręcz pokusić o stwierdzenie, że w obliczu zapisu rozdziału 2 ustęp 1.2 punkt 1.2.6 SIWZ Zamawiający próbuje obniżyć cenę zamówienia publicznego, podając nieprawdziwe dane! Domagamy się kategorycznie skorygowania danych ilościowych odpadów do realnych ilości lub uzupełnienia treści SIWZ o zapis: „*umowa rozwiązuje się po wyczerpaniu ilości odpadów wskazanych w rozdziale 2 ustęp 1.2 punkt 1.2.5 SIWZ”*!

**Odpowiedź:**

Zamawiający zmienia szacunkową ilość odpadów od 01.01.2018 do 31.12.2019r. na:

|  |  |
| --- | --- |
| **Kod odpadów** | **Ilość odpadów w Mg** |
| Zmieszane odpady komunalne | 700 |
| Papier i tektura | 12 |
| Tworzywa sztuczne, metale i opakowania wielomateriałowe | 90 |
| Szkło | 140 |
| Odpady komunalne ulegające biodegradacji i odpady zielone | 10 |
| Odpady wielkogabarytowe | 16 |

**Zapytanie 4.**

W rozdziale 2 ustęp 1.3 SIWZ Zamawiający wskazuje rodzaje odpadów oraz pojemniki w jakie wykonawca zobowiązany będzie wyposażyć PSZOK.

Wśród wymienionych przez Zamawiającego odpadów znajduje się zużyty sprzęt elektryczny   
i elektroniczny z przypisanym kontenerem o pojemności 6000l. Bazując na ilości nieruchomości i mieszkańców w Gminie Starcza uważamy, że wskazany przez Zamawiającego pojemnik jest stanowczo za duży. Potrzeby mieszkańców w tym zakresie zapewni w pełni pojemnik 1100 l   
i o zmianę treści tego punktu SIWZ wnosimy.

Kolejny wiersz tabeli w tym ustępie SIWZ dotyczy odpadów z budowy, remontów i demontażu obiektów budowlanych - gruz budowlany, szkło, drewno, materiały pokryciowe (np. odpadowa papa), materiały izolacyjne (np. wełna, styropian). Zauważyć należy, iż odbiór odpadów z terenu gmin realizowany jest w oparciu o ustawę z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości   
i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 1289), która nie przewiduje odbioru odpadów budowlanych i remontowych zawierających substancje niebezpieczne, gdyż nie stanowią one odpadów komunalnych, do zbierania których wykonawca jest zobowiązany. Zgodnie z art. 3 ustęp 1 punkt 7 Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2016 r. poz. 1987 i 1954 oraz z 2017 r. poz. 785) odpadami komunalnymi są *„odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanymi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości”.* Zatem mieszkańcy posiadający takie właśnie odpady powinni pozbywać się ich we własnym zakresie i na własny koszt. Domagamy się zatem wykreślenia papy odpadowej oraz wełny mineralnej i styropianu z katalogu odpadów, które Zamawiający wskazuje do odbioru   
z PSZOK. Dla pozostałych odpadów budowlanych najbardziej właściwym pojemnikiem do ich gromadzenia będzie kontener 4000 l i l i o zmianę treści tego punktu SIWZ wnosimy.

Następna kwestia dotyczy zużytych opon. W związku z tym, że niniejsze zamówienie publiczne dotyczy nieruchomości zamieszkałych, w tym punkcie SIWZ powinno zostać doprecyzowane, że odbiór ten dotyczy tylko opon od samochodów osobowych, o co wnosimy. Opony od samochodów ciężarowych i pojazdów rolniczych powinny być zagospodarowane przez przedsiębiorców, rolników, jako podmioty prowadzące działalność.

Co najmniej zdumienie nasze budzi zobowiązanie wykonawcy do wyposażenia PSZOK   
i odbioru 2 pojemników 1100l na odpady zmieszane. Po pierwsze zgodnie z art. 23 ustęp 2 Ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U z 2016 r. poz. 1987 i 1954 oraz z 2017 r. poz. 785), w oparciu o którą realizowane jest przecież to zamówienie:

*"****Zakazuje (się)*** *zbierania poza miejscem wytwarzania:*

*1)pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania;*

*2)komunalnych osadów ściekowych;*

*3)zakaźnych odpadów medycznych;*

*4)zakaźnych odpadów weterynaryjnych;*

*5)****zmieszanych odpadów komunalnych;***

*6)odpadów zielonych".*

Po drugie sama idea tworzenia PSZOK-ów zawarta została bezpośrednio w nazwie, czyli Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów. Zatem wyposażenie PSZOK-a i odbiór odpadów zmieszanych pozostaje w sprzeczności z przepisami prawa i w związku z tym domagamy się usunięcia tego rodzaju odpadów i pojemników z treści rozdziału 2 ustęp 1.3 SIWZ.

**Odpowiedź:**

Nie wyrażamy zgody na zmianę pojemności kontenerów na zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny.

Zamawiający nie wyraża zgody na wykreślenie z katalogu odpadów papy odpadowej, wełny i styropianu.

Zamawiający dokona wykreślenia dwóch pojemników 1100l na odpady zmieszane.

Natomiast kwestia opon została wyjaśniona w odpowiedzi na pytanie nr 2.

**Zapytanie 5.**

W rozdziale 2 ustęp 1.4 punkt 1.4.2 ppkt 2 SIWZ Zamawiający zobowiązuje wykonawcę do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnych lub zastępczych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami komunalnymi. Zgodnie   
z obowiązującym planem gospodarki odpadami nie istnieją instalacje zastępcze nie posiadające statusu Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów. W związku z tym wnosimy o usunięcie słów: "*lub zastępczych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych”* z rozdziału 2 ustęp 1.4 punkt 1.4.2 ppkt 2 SIWZ.

**Odpowiedź:**

Dokonana zostanie zmiana w specyfikacji poprzez usunięcie zapisu ,,lub zastępczych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych’’.

**Zapytanie 6.**

W rozdziale 2 ustęp 1.2 punkt 1.2.1 SIWZ Zamawiający wskazuje ilość pojemników, które wykonawca zobowiązany jest zapewnić w celu wykonania zadania:

*Zmieszane odpady komunalne gromadzone będą w pojemnikach o pojemności 120l, 240l.*

*Orientacyjna ilość pojemników na odpady zmieszane:*

*- pojemniki 120l - 350 sztuk*

*- pojemniki 240l - 420 sztuk*

W rozdziale 2 ustęp 1.5 punkt 2 SIWZ Zamawiający określa obowiązek Wykonawcy *wyposażenia właścicieli wszystkich nieruchomości objętych zbiórką odpadów w worki   
i pojemniki do gromadzenia odpadów przed pierwszym dniem obowiązywania umowy na odbiór odpadów zawartej z Zamawiającym. Wykonawca dostarcza właścicielom worki w ilości:   
1 niebieski, 3 żółte, 2 zielone, potem za każdy odebrany worek zostawia pusty tego samego koloru. Posesje należy wyposażyć w pojemniki o pojemności 240 l i worki brązowe o pojemności 60 l na odpady biodegradowalne .*

W związku z tym pytamy Zamawiającego: do czego przeznaczone będą pojemniki 120 l?

**Odpowiedź:**

Wyjaśniamy, iż Wykonawca ma wyposażyć nieruchomości na terenie Gminy Starcza w:

- 350 sztuk pojemników o pojemności 120l,

- 420 sztuk pojemników o pojemności 240l,

- 45 sztuk pojemników o pojemności 240l na odpady biodegradowalne oraz po 3 sztuki worków

brązowych,

- każdą posesję dodatkowo należy wyposażyć w worki w ilości: 1 niebieski, 3 żółte, 2 zielone

**Zapytanie 7.**

W rozdziale 2 ustęp 1.5 punkt 4 SIWZ oraz w §2 ustęp 7 Załącznika nr 1 do SIWZ Zamawiający zobowiązuje wykonawcę do przedłożenia potwierdzenia dostarczenia worków i pojemników przed dniem obowiązywania umowy; Wykonawca winien posiadać potwierdzenie ich odbioru przez właściciela nieruchomości. Wnosimy o wyjaśnienie, jaką formę potwierdzenia dostarczenia pojemników ma przedstawić wykonawca w przypadku, gdy w momencie dostarczania koszy mieszkańców nie ma w domu? Czy Gmina Popów oddeleguje swoich upoważnionych przedstawicieli, którzy będą obecni przy podstawianiu koszy i którzy to będą mogli potwierdzić za mieszkańca, że pojemniki zostały dostarczone?

**Odpowiedź:**

Wyrażamy zgodę na udział przedstawiciela Gminy Starcza w czasie dostarczania pierwszy raz pojemników i worków do posesji mieszkańców.

**Zapytanie 8.**

W rozdziale 2 ustęp 1.5 punkt 7 SIWZ oraz w §2 ustęp 10 Załącznika nr 1 do SIWZ Zamawiający zobowiązuje wykonawcę do odbioru w terminach ustalonych w rocznym harmonogramie zarówno niesegregowanych odpadów komunalnych, jak również odpadów segregowanych wystawionych przed każdą nieruchomością. Zwracamy się do Zamawiającego   
z zapytaniem, czy dopuszcza przygotowanie i dystrybucje wśród mieszkańców harmonogramów kwartalnych? Harmonogramy te pozwolą na reakcję wykonawcy w przypadku np. zwiększonej ilości odpadów w danym rejonie, gorszej jakości dróg lub dużego rozproszenia nieruchomości.

**Odpowiedź:**

Nie wyrażamy zgody na harmonogramy kwartalne.

**Zapytanie 9**

W rozdziale 2 ustęp 1.5 punkt 8 SIWZ oraz w § 2 ustęp 11 Załącznika nr 1 do SIWZ Zamawiający zobowiązuje wykonawcę do ponoszenia całkowitej odpowiedzialności   
za prawidłową gospodarkę odpadami, zgodnie z obowiązującymi przepisami. W szczególności w zakresie odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów oraz osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych   
do składowania, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości   
i porządku w gminach (Dz. U. z 2017r poz. 1289). Zauważyć należy, że zgodnie z art. 3b i 3c cytowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku oraz ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji, osiągnięcia poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne zobowiązana jest Gmina. Zgodnie z zapisami prawa właścicielem odpadów jest Gmina, a o ich składzie decydują ich wytwórcy - czyli mieszkańcy. Podmiot odbierający odpady ma za zadanie je odebrać i zagospodarować zgodnie z przepisami obowiązującego prawa. Wykonawca odbierając wszystkie udostępnione do odbioru odpady komunalne nie ma żadnego wpływu na ich skład i udział poszczególnych frakcji odpadów, pozwalający na spełnienie postawionego warunku osiągnięcia odpowiednio poziomów recyklingu, odzysku i ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania. Wobec powyższego wnosimy o usunięcie tego zapisu w całości, jako wykraczającego poza zakres tego zamówienia publicznego.

**Odpowiedź:**

Zamawiający dokonując wyboru Wykonawcy zobowiązuje go do przestrzegania odbioru odpadów w taki sposób, aby Gmina mogła osiągnąć poziom recyklingu zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

**Pytanie nr 10.**

W rozdziale 6 ustęp 3 punkt 2 SIWZ Zamawiający zobowiązuje wykonawcę do przechowywania przez wykonawcę danych o położeniu pojazdów pochodzących z sytemu monitoringu przez okres 5 lat od dnia ich zapisu. Odbierający odpady winien udostępnić je na każde żądanie Zamawiającemu, a także organom kontrolnym. Wnosimy o zmianę okresu przechowywania tych danych na czas 1 roku od zakończenia umowy. Powodem tego wniosku jest fakt, że pliki danych stanowiących raporty z systemu monitoringu są bardzo duże i przechowywanie ich przez tak długi okres wymaga zaangażowania olbrzymich nośników pamięci. Ponadto specyfika usług odbioru odpadów powoduje, że wszelkie sprawy sporne wyjaśniane są na bieżąco, zatem nie ma potrzeby wracać do nich po kilku latach.

**Odpowiedź:**

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę okresu przechowywania przez Wykonawcę danych o położeniu pojazdów pochodzących z systemu monitoringu przez 1 rok od zakończenia umowy.

**Pytanie nr 11.**

W rozdziale 2 ustęp 1 punkt 1.5 ppkt 14 SIWZ oraz w § 2 ustęp 17 Załącznika nr 1 do SIWZ Zamawiający Wykonawca zobowiązany będzie do przedkładania Zamawiającemu najpóźniej wraz z fakturą za dany okres rozliczeniowy raportów wagowych zawierających wyszczególnienie miejsca odbioru odpadów oraz ilości i rodzaju odebranych odpadów (zgodnie z obowiązującą klasyfikacją odpadów), na których znajdować się winna adnotacja, że odpady pochodzą z terenu Gminy Starcza. Wnosimy o uzupełnienie zapisu tych punktów o treść: *„oraz danych z systemu bazującego na systemie pozycjonowania satelitarnego, umożliwiającego trwałe zapisywanie, przechowywanie i odczytywanie danych o położeniu pojazdu i miejscach postojów oraz czujników zapisujących dane o miejscach wyładunku odpadów– umożliwiającego weryfikację tych danych.”*

**Odpowiedź:**

Wyrażamy zgodę na uzupełnienie specyfikacji o zapis ,,oraz danych z systemu bazującego na systemie pozycjonowania satelitarnego, umożliwiającego trwałe zapisywanie, przechowywanie i odczytywanie danych o położeniu pojazdu i miejscach postojów oraz czujników zapisujących dane o miejscach wyładunku odpadów - umożliwiającego weryfikację tych danych’’.

**Pytanie nr 12.**

W § 12 ustęp 1 Załącznika nr 1 do SIWZ Zamawiający określa wysokość kar umownych.

I odpowiednio:

* w punkcie 2 Zamawiający określa wysokość kary na 10% kwoty brutto określonej w § 6 ust. 3 umowy w przypadku odstąpienia przez Wykonawcę od umowy z przyczyn niezawinionych przez Zamawiającego; wnosimy o zmianę słowa: „niezawinionych” na „zawinionych”;
* w punkcie 3 Zamawiający określa wysokość kary na 20,00zł od 1 gospodarstwa domowego za każdy dzień zwłoki w przypadku stwierdzenia przez Zamawiającego nieterminowego odbioru odpadów, z przyczyn zależnych od Wykonawcy; wnosimy o zmianę słowa: „zależnych” na „zawinionych”;
* w punkcie 4 Zamawiający wskazuje, że wykonawca wyraża zgodę na potrącenie kar umownych z przysługującego mu wynagrodzenia; wnosimy o doprecyzowanie tego zapisu   
  o słowa: *„po zakończeniu postępowania wyjaśniającego, w trakcie którego udowodniono winę wykonawcy”.*

**Odpowiedź:**

Nie wyrażamy zgody na wprowadzenie zapisów zawartych w pytaniu nr 12.